



**TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO TOCANTINS**  
**GABINETE DA 4ª RELATORIA**  
**CONSELHEIRO NAPOLEÃO DE SOUZA LUZ SOBRINHO**

- 1. Expediente nº:** 9028/2018  
**2. Classe de Assunto:** 15 - Expediente  
**2.1. Assunto:** 1 - Expediente Controle Concomitante do acompanhamento do Plano Nacional de Educação.  
**3. Responsáveis:** Paulo Antônio de Lima Segundo - CPF: 644.396.741-00  
Vera Sonia Tomasi Almeida - CPF: 814.031.351-34  
**4. Órgão:** Prefeitura Municipal de Alvorada – TO  
**5. Relator:** Conselheiro Napoleão de Souza Luz Sobrinho

**6. DESPACHO Nº 334/2019**

6.1 Trata-se de Expediente de Controle Concomitante do cumprimento do Plano Nacional de Educação – PNE aprovado pela Lei Federal nº 13.005/2014, realizado pela Quarta Diretoria de Controle Externo no Município de Alvorada – TO, de acordo com o escopo definido no Plano Anual de Auditorias e Fiscalização de 2018, aprovado por este Tribunal nos termos da Resolução nº 152/2018-TCE/TO – Pleno, tendo como responsáveis o Senhor Paulo Antônio de Lima Segundo - Prefeito e a Senhora Vera Sonia Tomasi Almeida, Secretária de Educação.

6.2 A Quarta Diretoria de Controle Externo emitiu Relatório Técnico nº 34/2018, no qual trouxe como resultado as seguintes impropriedades:

**3. RESULTADO DA FISCALIZAÇÃO:**

**I. Incompatibilidade de prazo da meta 1 estabelecida no Plano Municipal da Educação, Lei Municipal nº 1.117/2015, com o prazo estabelecido no Plano Nacional da Educação, que demonstra descumprimento do artigo 3<sup>o</sup> da Lei Federal nº 13.005/2014, conforme segue:**

I.1) Prazo estabelecido no PNE para ampliar a oferta de educação infantil em creches de forma a atender, no mínimo, 50% (cinquenta por cento) das crianças de até 3 (três) anos foi até **2024** (meta 1B) e o estabelecido no Plano Municipal de Alvorada/PME foi até o ano de **2025**.

a) Não oferecimento de vagas em creche e na pré-escola em quantitativo suficiente para o atingimento da **Meta 1A** do Plano Nacional da Educação estabelecida na Lei Federal nº 13005/2014 tendo em vista que conforme os dados levantados no Sistema TC educa, disponível em <https://pne.tce.mg.gov.br>, apenas 149 do total de 294 ou seja, 50,68% das crianças de 4 e 5 anos encontram-se matriculadas na educação infantil, quando deveria ter atingido a meta de 100,00% até 2016, evidenciando descumprimento do artigo 208<sup>2</sup>, I e IV da Constituição Federal, e da Lei Federal nº 13.005/2014;

<sup>1</sup> Art. 3º As metas previstas no Anexo desta Lei serão cumpridas no prazo de vigência deste PNE, desde que não haja prazo inferior definido para metas e estratégias específicas.

<sup>2</sup> **Art. 208.** O dever do Estado com a educação será efetivado mediante a garantia de:

I - educação básica obrigatória e gratuita dos 4 (quatro) aos 17 (dezesete) anos de idade, assegurada inclusive sua oferta gratuita para todos os que a ela não tiveram acesso na idade própria;



**TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO TOCANTINS**  
**GABINETE DA 4ª RELATORIA**  
**CONSELHEIRO NAPOLEÃO DE SOUZA LUZ SOBRINHO**

b) Tendência de descumprimento da **Meta 1B** do Plano Nacional da Educação tendo em vista que conforme os dados levantados no Sistema TC educa, disponível em <https://pne.tce.mg.gov.br>, apenas 135 do total de 486 ou seja, 27,78% das crianças de 0 a 3 anos encontram-se matriculadas na educação infantil, sendo que o Município deverá atingir a meta de 50,00% até 2024;

c) Cumprimento da Meta do IDEB no ano de 2017, anos iniciais e finais, estabelecida na Lei Federal nº 13.005/2014 como **Meta 7**, qual seja, “fomentar a qualidade da educação básica em todas as etapas e modalidades, com melhoria do fluxo escolar e da aprendizagem de modo a atingir as seguintes médias nacionais para o IDEB (...)” e, portanto, o Município poderá também alcançar a meta nacional em 2021, pois conforme tabela abaixo, em consulta ao sitio do INEP no endereço eletrônico (<http://portal.inep.gov.br>), apurou-se:

**Tabela 1 - IDEB**

<b>IDEB</b>	<b>Meta 2017 Conforme Lei nº 13.005/2014)</b>	<b>INDICE ALCANÇADO 2017 (Conforme INEP)</b>
Anos Iniciais do Ensino Fundamental	5.5	5,6
Anos Finais do Ensino Fundamental	5.0	5,4

d) Descumprimento da **Meta 18** do PNE estabelecida na Lei Federal nº 13.005/2014 no que se refere ao Piso Salarial Nacional tendo em vista que, conforme dados encaminhados pelo Município via SICAP-Atos de Pessoal (relatório anexo extraído da folha do mês de agosto/18, Município remunera os professores com valores mensais inferiores ao Piso estabelecido pela Portaria nº 1.595, de 28 de dezembro de 2017, no valor de R\$ 2.455,35, pois, apenas 43 de um total de 77, ou seja, 55,80% dos Professores do Magistério do Município de Alvorada recebem valores mensais iguais ou superiores ao Piso estabelecido pela referida Portaria. Entretanto, conforme Relatório Folha de Professores (Anexo 01), 34 professores recebem abaixo do piso.

e) Descumprimento da Estratégia nº 18.1 do Plano Nacional da Educação estabelecida na Lei Federal nº 13.005/2014 uma vez que conforme os dados encaminhados pelo Município via SICAP-Atos de Pessoal, apenas 37 de um total de 77 ou seja 48,1% dos profissionais do magistério são efetivos (quando a meta estabelece o mínimo de 90% até 2016).

**OBSERVAÇÃO/OBRAS:** Escola Infantil tipo B, R\$ 1.200,000,00 concluída.

---

(...)

IV - educação infantil, em creche e pré-escola, às crianças até 5 (cinco) anos de idade;



**TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO TOCANTINS**  
**GABINETE DA 4ª RELATORIA**  
**CONSELHEIRO NAPOLEÃO DE SOUZA LUZ SOBRINHO**

6.3 Diante do exposto, com fundamento nos artigos 71, IX da CRFB/88, **determino** o encaminhamento do presente expediente à Coordenadoria de Diligências para que promova a cientificação do Senhor **Paulo Antônio de Lima Segundo**, Prefeito e da Senhora **Vera Sonia Tomasi Almeida**, Secretária da Educação, ambos do Município de Alvorada – TO para que apresentem alegações de defesa sobre as irregularidades apuradas nos **itens 3.I.1, 3.a, 3.d e 3.e**, constantes do Relatório 34/2018 (evento 2) e transcritos no item 6.2 deste Despacho, bem como, cumpre-me notificá-los para que adotem as seguintes providências:

- 1) Formule as Leis do Plano Plurianual, Diretrizes Orçamentárias e Orçamentos anuais de forma a assegurar a consignação de dotações orçamentárias específicas que viabilizem a execução das ações necessárias ao alcance das metas e prazos estabelecidos na Lei do Plano Nacional e Plano Municipal da Educação (artigo 10 da Lei PNE 13.005/14);
- 2) Priorize a realização de ações necessárias para atender as Metas do Plano Nacional de Educação cujo prazo já se exauriu, em especial a Meta 1, 7 e 18 do PNE, e respectivas estratégias do Plano Nacional da Educação, destacando-se:
  - 2.1 Realizar, periodicamente, em regime de colaboração, levantamento da demanda por creche para a população de até 3 (três) anos, como forma de planejar a oferta e verificar o atendimento da demanda manifesta (estratégia 1.3 do PNE)
  - 2.2 Estabelecer normas, procedimentos e prazos para definição de mecanismos de consulta pública da demanda das famílias por creches; (estratégia 1.4 do PNE)
  - 2.3 Promover a busca ativa de crianças em idade correspondente à educação infantil, em parceria com órgãos públicos de assistência social, saúde e proteção à infância, preservando o direito de opção da família em relação às crianças de até 3 (três) anos (estratégia 1.15 do PNE)
  - 2.4 Realizar e publicar, a cada ano, levantamento da demanda manifesta por educação infantil em creches e pré-escolas, como forma de planejar e verificar o atendimento (estratégia 1.16 do PNE)
  - 2.5 Definir metas de expansão da rede pública de educação infantil considerando as peculiaridades locais, bem como expandir e melhorar a rede física de escolas públicas de educação infantil (estratégias 1.1 e 1.5 do PNE)
  - 2.6 Garantir o transporte gratuito para todos os estudantes da educação do campo na faixa etária da educação escolar obrigatória (estratégia 7.13 do PNE);
  - 2.7 Ampliar programas e aprofundar ações de atendimento ao (à) aluno (a) em todas as etapas da educação básica, por meio de programas suplementares de material didático-escolar, transporte, alimentação e assistência a saúde (estratégia 7.17 do PNE);



**TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO TOCANTINS**  
**GABINETE DA 4ª RELATORIA**  
**CONSELHEIRO NAPOLEÃO DE SOUZA LUZ SOBRINHO**

2.8 Estruturar as redes públicas de educação básica de modo que, 90% (noventa por cento), no mínimo, dos respectivos profissionais do magistério e 50% (cinquenta por cento), no mínimo, dos respectivos profissionais da educação não docentes sejam ocupantes de cargos de provimento efetivo e estejam em exercício nas redes escolares a que se encontrem vinculados (estratégia 18.1 do PNE);

2.9 Garantir planos de carreira e remuneração para os profissionais da educação escolar básica pública, tomando como referência o piso salarial nacional profissional, conforme dispõe a Lei Federal nº 11.738/2008.

6.4 Fixo prazo de 60 (sessenta) dias ao Senhor **Paulo Antônio de Lima Segundo**, Prefeito e a Senhora **Vera Sonia Tomasi Almeida**, Secretária da Educação, ambos do Município de Alvorada - TO, para que apresentem o Plano de Ação contendo as ações, orçamentárias ou não, e programas de governo que contribuam para o cumprimento das (manual) Metas 1A, 1B, 18 e 18.1 exigidas pelo Plano Nacional de Educação, conforme minuta em anexo, sob pena de aplicação da multa prevista no artigo 39, da Lei Orgânica deste Tribunal, c/c art. 159 do Regimento Interno. A omissão no encaminhamento do Plano de Ação ou seu descumprimento, dentre outras irregularidades, repercutem na análise das contas anuais, sem prejuízo do encaminhamento a Órgão competente em razão do disposto no artigo 208<sup>3</sup>, §2º da Constituição Federal.

6.5 Alerto ao Senhor **Paulo Antônio de Lima Segundo**, Prefeito e a Senhora **Vera Sonia Tomasi Almeida**, Secretária da Educação, ambos do Município de Alvorada – TO com fundamento no artigo 59 da LRF, art. 98 da Lei nº 1284/2001 – LOTCE, e *artigo 3º, IV da Resolução TCE/TO nº 152/2018*, que o Município tende a não cumprir:

6.5.1 em 2024, **a Meta 1B do Plano Nacional da Educação que trata da oferta da educação infantil em creches, tendo em vista ter atingido em 2017 o percentual de 27,78%** de crianças de até 3 (três) anos matriculadas em creches quando deverá atingir no mínimo 50% em 2024, podendo também não atingir em 2021.

6.6 Desde já, concedo vistas e acesso em meio eletrônico deste Expediente aos responsáveis, interessados e procuradores devidamente constituídos, por meio do sítio eletrônico do Tribunal na internet, desde que devidamente habilitados no Tribunal, conforme regulamento específico.<sup>4</sup>

6.7 Vindo a resposta, retorne o Expediente a esta Relatoria.

---

<sup>3</sup> Art. 208. O dever do Estado com a educação será efetivado mediante a garantia de:

(...)I - educação básica **obrigatória** e gratuita dos 4 (quatro) aos 17 (dezessete) anos de idade, assegurada inclusive sua oferta gratuita para todos os que a ela não tiveram acesso na idade própria;

§ 2º O não-oferecimento do ensino **obrigatório** pelo Poder Público, ou sua oferta irregular, importa responsabilidade da autoridade competente.

<sup>4</sup> Instrução Normativa nº 001/2012: (...)

Art. 26. A vista aos autos de processos eletrônicos poderá ser realizada pelo responsável, interessado ou seus procuradores, por meio do sítio eletrônico do Tribunal na internet, desde que devidamente habilitado no Tribunal, conforme regulamento específico.

§ 1º O titular da unidade gestora poderá credenciar agentes públicos para vista dos autos, por meio do sítio eletrônico do Tribunal na internet, mediante certificação digital.

(...)



**TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO TOCANTINS**  
**GABINETE DA 4ª RELATORIA**  
**CONSELHEIRO NAPOLEÃO DE SOUZA LUZ SOBRINHO**

Tribunal de Contas do Estado do Tocantins, Gabinete da Quarta Relatoria, em Palmas, Capital do Estado, aos dias 30 do mês de maio de 2019.

**NAPOLEÃO DE SOUZA LUZ SOBRINHO**  
Conselheiro



## TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO TOCANTINS

A(s) assinatura(s) abaixo garante(m) a autenticidade/validade deste documento.

NAPOLEAO DE SOUZA LUZ SOBRINHO

Cargo: CONSELHEIRO (A) - Matricula: 240040

Código de Autenticação: b55353894f869b27590c8b8afef45202 - 31/05/2019 14:11:03